

P.I.C.C.O.L.I

Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e l’Innovazione Locale”

Progetto realizzato nell’ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020

Nuovo Codice degli Appalti nei Piccoli Comuni: le principali novità e disciplina del regime transitorio

Webinar del 5 maggio 2023

STEFANIA DOTA

Vice Segretario Generale ANCI

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs. n. 36/23) e i suoi allegati entrano in vigore il 1° aprile 2023 e acquistano efficacia dal 1° luglio 2023

PRINCIPI GENERALI

Artt. 1-12

Principio del risultato: le stazioni appaltanti perseguono l'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività, con il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo e nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.

Principio della fiducia: nell'azione legittima, trasparente e corretta della pubblica amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici.

Principio dell'accesso al mercato: le stazioni appaltanti e gli enti concedenti favoriscono, secondo le modalità indicate dal codice, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità.

Altri principi: principio di buona fede e di tutela dell'affidamento; principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale; principio di auto-organizzazione amministrativa; principio di autonomia contrattuale; principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale; principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione; principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore.

DIGITALIZZAZIONE

Artt. 19-36

- Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti
- Principio dell'unicità dell'invio
- Fascicolo virtuale dell'operatore economico
- Anagrafe dell'operatore economico
- Piattaforme di approvvigionamento digitale
- Procedure automatizzate del ciclo di vita dei contratti pubblici
- Accesso civico digitalizzato e possibilità di richiedere la documentazione di gara

PROGETTAZIONE

Artt. 41 - 47

All. I.7 - Contenuti minimi del quadro esigenziale del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo

All. I.8 - Verifica preventiva dell'interesse archeologico



- Passaggio da tre a due livelli di progettazione: progetto di fattibilità tecnico-economica e progetto esecutivo.
- Appalto integrato: la stazione appaltante, se qualificata, può stabilire che il contratto abbia ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori sulla base di un progetto di fattibilità tecnico-economica approvato.

AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Artt. 48 - 55

All. II.1 - Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

All. II.2 - Metodi di calcolo della soglia di anomalia per l'esclusione automatica delle offerte



- Stabilizzazione delle soglie previste per l'affidamento diretto e per le procedure negoziate senza bando nel decreto "semplificazioni" (D.L. n. 76/2020).
- Applicazione delle procedure ordinarie, previste per il "soprasoglia", per l'affidamento dei contratti che presentino interesse transfrontaliero certo.
- Divieto per le stazioni appaltanti di utilizzare, ai fini della selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, ad eccezione di situazioni particolari e specificamente motivate, del tutto residuali.
- Esclusione dei termini dilatori, sia di natura procedimentale che processuale, per gli affidamenti "sottosoglia".
- Previsione da parte delle stazioni appaltanti negli atti di gara del metodo per l'individuazione delle offerte anomale, scelto fra quelli descritti nel relativo allegato, ovvero selezione dello stesso in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi compatibili.

SUDDIVISIONE IN LOTTI

Art. 58

Possibilità per le stazioni appaltanti di motivare la mancata suddivisione, tenendo conto dei principi europei sulla promozione di condizioni di concorrenza paritarie per le piccole e medie imprese.

REVISIONE PREZZI

Art. 60

- Obbligo di inserire nei documenti di gara la clausola di revisione dei prezzi, che si attiva al verificarsi di specifiche condizioni oggettive, che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo e operano per l'80% della variazione stessa.
- Utilizzo degli indici sintetici di costo di costruzione elaborati dall'ISTAT entro il 30 settembre di ogni anno.

QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI

Artt. 62-63

**All. II.4 -
Qualificazione
delle stazioni
appaltanti e delle
centrali di
committenza**



Introdotta la distinzione tra stazioni appaltanti qualificate e non qualificate, stabilendo che la qualificazione è necessaria per tutte le acquisizioni di importo superiore a 500.000 euro. Superato tale limite, le stazioni appaltanti non qualificate devono ricorrere a stazioni appaltanti qualificate o centrali di committenza qualificate

TRASPARENZA DELLE PROCEDURE E ACCESSO AGLI ATTI PER I CONCORRENTI NON DEFINITIVAMENTE ESCLUSI

Artt. 83 - 90

**All. II.7 - Caratteristiche relative
alla pubblicazione**

**All. II.8 - Informazioni
contenute negli inviti ai
candidati**

**All. II.9 - Informazioni
contenute negli inviti ai
candidati**



Publicazione di bandi e avvisi, a livello nazionale, sulla banca dati ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante senza oneri.

REVISIONE PREZZI

Artt. 94 e 98

- Eliminazione, ai fini dell'esclusione automatica dell'operatore, della rilevanza della sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti (c.d. patteggiamento) per i reati "gravi" di cui all'art. 94.
- Tipizzazione delle fattispecie rilevanti quali illecito professionale, attraverso l'eliminazione della possibilità di valutare ogni condotta la cui gravità sia idonea ad incidere su affidabilità e integrità dell'impresa (art. 98).
- Eliminazione della possibilità di valutare il rinvio a giudizio e il c.d. "patteggiamento" per i reati di cui all'art. 98.

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

Art. 108

- Soppressione del tetto del 30% per l'incidenza del prezzo nell'offerta economicamente più vantaggiosa, previsto solo per taluni contratti espressamente indicati.
- Possibilità per le stazioni appaltanti di prevedere criteri premiali per favorire la partecipazione delle piccole e medie imprese nella valutazione dell'offerta e promuovere, per le prestazioni dipendenti dal principio di prossimità per la loro efficiente gestione, l'affidamento ad operatori economici con sede operativa nell'ambito territoriale di riferimento.

SUBAPPALTO “A CASCATA”

Artt. 119 e 188

Introduzione del subappalto “a cascata”, in conformità alla normativa e alla giurisprudenza europea, con facoltà per le stazioni appaltanti di indicare nei documenti di gara le prestazioni o le lavorazioni oggetto del contratto di appalto che non possono formare oggetto di ulteriore subappalto nei limiti di quanto previsto dalla normativa di riferimento.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Aprile 2023

- **ENTRA IN VIGORE IL NUOVO CODICE, CON I RELATIVI ALLEGATI, MA L'EFFICACIA È SOSPESA FINO AL 1° LUGLIO 2023**

- **ALCUNE NORME SONO IMMEDIATAMENTE APPLICABILI:**
 - **artt. da 215 a 219 (Collegio consultivo tecnico)**
Si applicano anche ai collegi già costituiti e operanti alla data di entrata in vigore del Codice

 - **art. 38, comma 11**
Per effetto di quanto previsto dal successivo comma 12, si applica anche ai procedimenti pendenti alla data di entrata in vigore del Codice per i quali non sia ancora intervenuta la determinazione conclusiva della conferenza di servizi.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (1/3)

- **ACQUISTANO EFFICACIA LE DISPOSIZIONI CONTENUTE NEL CODICE E NEI SUOI ALLEGATI** (salvo quanto previsto per la pubblicità, digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti e solo in parte, per la qualificazione stazioni appaltanti).
- **IN LUOGO DEI REGOLAMENTI E DELLE LINEE GUIDA DELL'ANAC**, adottati in attuazione del d.lgs. n. 50/2016, laddove non diversamente previsto, **SI APPLICANO LE CORRISPONDENTI DISPOSIZIONI DEL NUOVO CODICE E DEI SUOI ALLEGATI.**
- **SONO APPORTATE MODIFICAZIONI AL D.L. “SEMPLIFICAZIONI” N. 76/2020.**

In particolare:

- all'art. 8, comma 1, viene eliminato il termine del 30 giugno 2023 per l'applicazione delle disposizioni relative a consegna dei lavori in via di urgenza;
- le stazioni appaltanti possono prevedere, a pena di esclusione, l'obbligo per l'operatore economico di procedere alla visita dei luoghi;
- sono previste riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza;
- le procedure di affidamento possono essere avviate anche in mancanza di specifica previsione nei documenti di programmazione.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (2/3)

- È ABROGATO IL DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016, N. 50, con le seguenti precisazioni.

TUTTAVIA

IL D.LGS. N. 50/2016 CONTINUA AD APPLICARSI AI SEGUENTI PROCEDIMENTI:

- procedure e contratti con bandi o avvisi pubblicati prima del 1° Luglio 2023;
- in mancanza di pubblicazione, procedure e contratti in relazione ai quali siano stati già inviati gli avvisi a presentare offerta entro il 1° Luglio 2023;
- procedimenti, per le opere di urbanizzazione a scomputo, le cui convenzioni urbanistiche o atti assimilati comunque denominati, siano stati già stipulati;
- procedure di accordo bonario di cui agli articoli 210 e 211, di transazione e di arbitrato, procedure relative a controversie aventi a oggetto contratti pubblici, per i quali i bandi o gli avvisi siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia, ovvero, in caso di mancanza di pubblicazione di bandi o avvisi, gli avvisi a presentare le offerte siano stati inviati prima della predetta data;
- procedure per le quali è stato formalizzato l'incarico di progettazione, limitatamente all'art. 23. Nel caso in cui l'incarico di redazione del progetto di fattibilità tecnico economica sia stato formalizzato prima della data in cui il codice acquista efficacia, la stazione appaltante può procedere all'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica oppure sulla base di un progetto definitivo redatto ai sensi dell'art. 23 citato.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (3/3)

CONTINUANO AD APPLICARSI IL DL N. 77/2021 E IL DL N. 13/2023 ANCHE DOPO IL 1° LUGLIO 2023 E FINO AL 31 DICEMBRE 2026

alle OPERE PNRR, PNC, COFINANZIATE DAI FONDI STRUTTURALI DELL'UE NONCHÉ INFRASTRUTTURE DI SUPPORTO (ANCHE SE NON FINANZIATE CON DETTE RISORSE),
nonché tutte le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi ivi stabiliti, inclusi quelli dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (1/5)

FASE TRANSITORIA FINO AL 31 DICEMBRE 2023

RESTA TRANSITORIAMENTE IN VIGORE LA SEGUENTE DISCIPLINA:

a. DIGITALIZZAZIONE, TRASPARENZA E ACCESSO.

Fino al 31 dicembre 2023, ai fini dello svolgimento delle attività relative: a) alla redazione o acquisizione degli atti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti; b) alla trasmissione dei dati e documenti relativi alle procedure di cui alla lettera a); c) all'accesso alla documentazione di gara; d) alla presentazione del documento di gara unico europeo; e) alla presentazione delle offerte; f) all'apertura e la conservazione del fascicolo di gara; g) al controllo tecnico, contabile e amministrativo dei contratti anche in fase di esecuzione e la gestione delle garanzie, **continuano ad applicarsi le seguenti disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016:**

- ✓ art. 21, co. 7 (pubblicazione programma biennale degli acquisti di beni e servizi e triennale dei lavori pubblici),
- ✓ art. 29 (Principi in materia di trasparenza),
- ✓ art. 40 (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione)

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (2/5)

FASE TRANSITORIA FINO AL 31 DICEMBRE 2023

- ✓ art. 41, co. 2-bis (divieto di porre a carico dei concorrenti, nonché dell'aggiudicatario, eventuali costi connessi alla gestione delle piattaforme),
- ✓ art. 44 (Digitalizzazione delle procedure),
- ✓ art. 52 (Regole applicabili alle comunicazioni),
- ✓ art. 53 (Accesso agli atti e riservatezza),
- ✓ art. 58 (Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione),
- ✓ art. 74 (Disponibilità elettronica dei documenti di gara),
- ✓ art. 81 (Documentazione di gara),
- ✓ art. 85 (Documento di gara unico europeo),
- ✓ art. 105, co. 7 (verifica requisiti subappaltatore),
- ✓ art. 111, co. 2-bis (metodologie di collegamento alla BDNCP),
- ✓ art. 213 co. 8, 9 e 10 (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e Osservatorio dei contratti pubblici),
- ✓ art. 214, co. 6 (Commissari straordinari)

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (3/5)

FASE TRANSITORIA FINO AL 31 DICEMBRE 2023

b. PUBBLICITÀ.

Fino al 31 dicembre 2023, gli avvisi e i bandi sono pubblicati, ai fini della decorrenza degli effetti di legge, nella GURI, serie speciale, entro il sesto giorno feriale successivo a quello del ricevimento della documentazione da parte dell'Ufficio inserzioni dell'Istituto poligrafico e zecca dello Stato.

Fino al 31 dicembre 2023, continuano ad applicarsi le seguenti disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016:

- art. 70 (Avvisi di pre-informazione),
- art. 72 (Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi),
- art. 73 (Pubblicazione a livello nazionale),
- art. 127, co. 2 (Avviso periodico indicativo),
- art. 129, co. 4 (Informazioni negli avvisi per servizi sociali e altri specifici)
- **Decreto MIT 2.12.16** (Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara). Le spese per la pubblicazione sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario. La pubblicazione di informazioni ulteriori avviene esclusivamente in via telematica, senza oneri per la SA, che utilizza la piattaforma del Servizio contratti pubblici del MIT (d.lgs. 33/2013).

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (4/5)

FASE TRANSITORIA FINO AL 31 DICEMBRE 2023

c. CONSIGLIO SUPERIORE DEI LAVORI PUBBLICI

Fino all'attuazione delle disposizioni di cui all'allegato I.11 (su organizzazione, competenze, regole di funzionamento, nonché ulteriori attribuzioni del Consiglio superiore dei lavori pubblici), restano vigenti le norme sulla composizione e sulle competenze dello stesso.

d. PROCEDURE ED ESECUZIONE DEI CONTRATTI DA SVOLGERSI ALL'ESTERO

Fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 13, co. 4, continua ad applicarsi il regolamento di cui al decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale 2 novembre 2017, n. 192.

e. CONTRATTI PER DIFESA E SICUREZZA E INTERVENTI ANCHE PER EFFETTO DI ACCORDI INTERNAZIONALI, MULTILATERALI O BILATERALE.

Fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, co. 4, continua ad applicarsi il regolamento di cui al DPR 236/2012, in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Dal 1° Luglio 2023 (5/5)

FASE TRANSITORIA FINO AL 31 DICEMBRE 2023

f. GARANZIE FIDEIUSSORIE E POLIZZE ASSICURATIVE

Fino all'adozione del decreto di cui all'art. 117, co. 12 (schemi tipo approvati) si applicano le disposizioni del decreto MiSE n. 31/2018

g. CONSORZI STABILI

Gli artt. 47, comma 1, 83, comma 2, e 216, comma 14, del codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. n. 50/2016, si interpretano nel senso che, in via transitoria, relativamente ai consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettera c), del medesimo codice, ai fini della partecipazione alle gare e dell'esecuzione si applica il regime di qualificazione previsto dall'art. 36, comma 7, del d.lgs. n. 163/2006 e dagli articoli 81 e 94 del d.P.R. n. 207/2010.

Entrata in vigore ed efficacia delle disposizioni del Codice dei contratti

Abrogazioni

- **SONO ABROGATI DAL 1° LUGLIO 2023:**
 - ❖ RD n. 1612 del 1923 (Regolamento per l'ordinamento interno del Consiglio superiore dei lavori pubblici);
 - ❖ art. 11, co. 5, lett. d) (schemi dei bandi di gara delle procedure di aggiudicazione all'approvazione di ANAS) e f) (commissioni di gara per l'aggiudicazione dei contratti ANAS) della l. 498/1992; c) il DPR 204/2006;
 - ❖ art. 1, co. 32, della l. n. 190 del 2012 (oneri di pubblicazione delle SA nei propri siti web istituzionali);
 - ❖ decreto MiSE n. 122 del 2017 (Regolamento recante disposizioni in materia di servizi sostitutivi di mensa);
 - ❖ decreto MiBACT n. 154 del 2017 (Regolamento concernente gli appalti pubblici di lavori riguardanti i beni culturali tutelati);
 - ❖ decreto MEF 28 settembre 2022 (esclusione dell'OE per gravi violazioni in materia fiscale non definitivamente accertate).
- Ogni richiamo in disposizioni vigenti al d.lgs. n. 50 del 2016, o al Codice dei contratti vigente alla data di entrata in vigore del nuovo Codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del Codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE